

『我們的公共衛生』系列課程之十七~

健保·菸害·狼煙起

透視原住民健康弱勢與健保錢坑的歷史真相與政經根源

《臺灣公共衛生促會協會》年年舉辦的、《我們的公共衛生》課程系列種子師資培訓，今年的主題是原住民菸害與全民健保。我們將邀請傑出的學者及草根公衛教育組織者來演講，深刻分析、解答三大問題：（1）是怎麼樣的政經背景與社會力量，導致原住民族的高吸菸率及健康弱勢？以及（2）又是什麼樣的政經及歷史因素，使得全民健保開辦兩年就出現虧損，此後，不斷下探人民口袋深度？（3）在理解上述問題後，我們又要如何思考與推動一個符合庶民利益、由下而上的改革行動？

狼煙，是古代遇危遭襲時報警的烽火。近幾年，台灣各地原住民社團共同發起「狼煙行動」，他們用狼煙祭告天、地、祖靈，並告知各個部落的勇士捍衛台灣原住民權益。這一次的培訓營，就讓我們也升起一道無形的「公衛狼煙」，為台灣的原住民菸害與全民健保，進行剖析、示警，一起捍衛全民的健康！

全新觀點

精彩耀眼

另類實踐

豐富體驗

「原住民菸害」與「全民健保」看起來似乎是兩個互不相關的主題，它們卻有著共同的政治經濟根源！！您想要系統的、全面的、與我們共同來分析、理解這兩大主題所面臨困境的根源嗎？請千萬不要錯過這些名師、學者、草根公衛教育組織者的講解、分析、與思辨！《衛促會》將在今年度的培訓中邀請到**楊志良、劉梅君、陳美霞、林孝信、程樹德、顧玉玲、莫那瓦旦、顏婉娟、林淑娟...**為您深入淺出分析影響臺灣民眾最深、最廣的兩大議題，您，絕對不能缺席！錯過可惜！

活動資訊

日期地點

- 【東區】8/30(五)-8/31(六)，渡邊吉海秧聚會所(花蓮縣光復鄉西富村民治街 16 巷 3 號)
【南區】9/6(五)-9/7(六)，紅毛港國小(高雄市前鎮區明鳳七街 1 號)
【北區】9/14(六)-9/15(日)，清大台北辦事處月涵堂(台北市金華街 110 號)
【中區】9/27(五)-9/28(六)，台中文創產業園區(台中市南區復興路三段 362 號)

收費方式

每場次第一天經費由國民健康署補助辦理，酌收第二天活動費用 500 元。採報到現場收費。具備以下身分條件者，擇單一身份優惠之。

- * 2012 年參與春季班培訓”且”於 2012 年有至社大教授公衛課程之種子師資 300 元。
- * 衛促會會員：400 元。
- * 學生：200 元(須出示學生證，現場未攜帶者恕不予優惠)。

時數認證

依實際參與提供公務人員終身教育學習時數認證、醫事人員繼續教育積分、公衛教育在社大終身教育學習時數認證。

報名網址

<http://ppt.cc/vj9z>

一律採網路報名，報名成功者，本會將於三天內自動回覆至您的電子信箱(未獲回覆者，煩請主動來電本會查詢，謝謝!)活動前三天，本會會另行寄發行前說明以及事前閱讀資料，敬請成功報名者密切注意您的電子信箱。

指導單位

衛生福利部國民健康署

主辦單位

社團法人臺灣公共衛生促進協會、高雄市鳳山社區大學

協辦單位

成功大學公共衛生研究所、高雄市紅毛港國小、台灣基督長老教會阿美中會教社部

培訓召集人

劉秀枝、卓淑惠

籌備小組

唐菁華、劉惠敏、顧玉玲、高瑋蘋、陳奕暉、陳慈立、邱涵琳、許美秀

分區聯絡人

高瑋蘋 專員 02-23213937 (北區、東區)

陳奕暉 專員 06-2757928 (中區)、陳慈立 秘書長 06-2757928 (南區)

主題說明

主題一：菸害及其健康不平等分析-以原住民為例

在傳統排灣族生活中菸草是被種植在各戶家屋旁邊，是一種隨處可見、隨手可得的植物，當菸草成熟後，便加以採收並陰乾儲存；等到要抽菸時，再把菸草揉碎放入自製的菸斗之中。在十九世紀末、二十世紀初西方與日本的人類學家深入原住民部落時，他們發現菸草幾乎已是原住民生活的一部分。1895 年日本佔據台灣之後，為了改變原住民刀耕火種與採集狩獵的生產方式，將菸草栽培列入其獎勵原住民定耕授產的推動工作之中，積極改良高山種，並於 1915 年首度推出「雪山牌」(Silubia)雪茄這個會使人上癮的商品，而且銷售量頗為看好。1918 年一次大戰結束後，殖民政府更引進其他菸草品種給原住民栽種，1922 年，全台原住民部落產出的菸草已經達 44 公噸，從此之後，菸草全盤商品化，脫離傳統部落文化脈絡，成為資本主義文化的一部分。

菸，年復一年，折磨著許多人的健康、更帶走諸多寶貴的生命。試問：這是癮君子個人的問題，還是社會結構性的因素造成吸菸率居高不下？而菸對於弱勢群體，如原住民，健康的戕害，往往更為深沉、巨大。國民健康局成人吸菸行為調查發現，過去十年來，當臺灣地區非原住民的吸菸率逐年下降的時候，原住民的吸菸率卻是逐年上升的；尤其以女性上升的速度更快。如此大的差距難道是一朝一夕造成的嗎？絕對不是！

在資本主義全球化的時代，菸商為了創造更多的利潤，必須要竭盡所能地將菸品銷售至各地，原住民部落也無一倖免。究竟菸草發展史與資本主義的發展有何關連？台灣的特殊歷史發展脈絡又是如何與部落命運相牽連？跨國菸草公司如何滲透到原住民族人的日常生活中？

〈衛促會〉認為，吸菸與社會的政治經濟情境密切相關。我們誠摯邀請您與我們共同透過探究原住民族的生活與生存情境去理解其菸害的問題根源，共同以原住民為分析及行動的主體，由下而上，從根本來翻轉原住民所受到的菸害健康不平等的處境。

主題二：全民健保的永續之道

1995 年開辦的全民健保是台灣公共衛生史上的一項重大成就。台灣人民因為擁有全民健保而擺脫了因病而貧、因貧而無法就醫的窘境，醫療保障有了一大躍進，更讓到訪台灣的諾貝爾經濟學獎得主克魯曼，相形對照他的母國--美國千瘡百孔的醫療體系而稱羨不已。然而，近十餘年來，節節上升的健保赤字成為社會最關注的焦點，各界殫精竭慮地為了如何建立合理的收支制度提出多樣主張與解決方案，卻依然很難達成共識。

我們同時注意到，鮮少有學術研究或媒體言論深入探討全民健保陷入虧損的真正根源究竟為何？是醫院體系虧損還是人民虧損？全民健保到底是保健康還是保醫療？全民健保經過各種收支制度的改良方案真的能達到永續的目標嗎？

我們還要再追問，二代健保上路後，為什麼民眾得概括承受地接受「由上而下制訂的健保政策」？而且僅讓人有感「補充保費」會讓荷包縮水，這樣合理嗎？民眾明明是繳納健保保費、使用健保資源的頭家，卻無從瞭解、也無從參與健保政策擬定，可想而知這樣的健保政策也必遭民眾反對。我們認為透過「由下而上的民眾教育及健保改革」才能打破這樣惡性循環的局面，讓民眾成為實質的健保政策的「頭家」，才能讓健保改革更臻完善，達到健保永續的理想目標。



萬里長征 萬體勤修 創造歷史

2013 年秋季班種子師資終身教育研習營
社團法人臺灣公共衛生促進協會 企劃

培訓課程

第一天		第二天	
時間	課程名稱/講師	時間	課程名稱/講師
0830	報到	0830	報到
0900	培訓的行動意義		
0930	菸害的政治經濟學分析 程樹德(東、南) 林孝信(北) 陳美霞(中)	0900	【特別演講】 全民健保何去何從？ -從原始設計到未來方向 劉梅君(東) 楊志良(北) 江東亮(南、邀請中) 朱澤民(中、邀請中)
1100	輕鬆一下	1030	輕鬆一下
1110	菸害與健康新知 莫那瓦旦(東) 林淑娟(南) 顏婉娟(北) 邀請中(中)	1040	不願面對的健保真相 陳美霞(中) 健保培訓籌備小組(東、南、北)
1210	午餐約會	1210	午餐約會
1330	原住民菸害問題的政經分析 陳慈立、高瑋蘋	1330	健保民眾教育工作坊 顧玉玲
1500	輕鬆一下		
1510	聽！來自部落的聲音！ 陳慈立、高瑋蘋	1630	輕鬆一下
1630	綜合討論	1640	綜合討論
1700	明天見	1730	賦歸

◇南區場“菸害與健康新知”與“原住民菸害問題的政經分析”互調

課程與講師介紹

講題：菸害的政治經濟學分析

講者：陳美霞/衛促會理事長、成大公衛所特聘教授
林孝信/世新大學客座教授、科學月刊創辦人
程樹德/陽明微免所副教授

課程簡介：

我們將從政治經濟學來分析菸草公司、媒體、銷售商、政府、以及民間團體之間錯綜複雜的關係，透視菸草發展史與資本主義的發展進程如何密切相關，進一步破解菸商的菸品販賣策略與銷售意圖，避免落入吸菸人口群，也使原住民族群有自主拒菸能力。接著展開對媒體菸害的政經分析，說明大眾媒體、文化產業是如何將吸菸行為建構、型塑成為一個正面、愉快甚至健康的意象，並且分析菸商跨國資本與媒體資本的共生關係。

講題：菸害與健康新知

講者：莫那瓦旦/花蓮縣吉安鄉衛生所主任
林淑娟/教育部高雄市聯絡處護理教師
顏婉娟/新北市新店區衛生所護理長

課程簡介：

吸菸對於健康的危害是十分地嚴重，而二手菸與三手菸對健康的毒害更不可忽略，讓我們更有系統性地理解菸害所導致的疾病。現正推動的二代戒菸相關資訊，包括二代戒菸試辦計畫、社區藥局衛教及給藥，都是我們不可缺少的重要知識。

講題：原住民菸害問題的政經分析

講者：陳慈立/衛促會秘書長
高瑋蘋/衛促會專員

課程簡介：

菸做為一個商品是如何進入原住民社會？菸酒公賣制度的出現在這過程所起的作用究竟為何？而菸草發展史、資本主義、以及原住民社會的發展進程相互關連。進而分析菸是如何跟原住民的生活糾葛在一起，導致了健康不平等的問題。透過政經分析、歷史視野，探究原住民族的健康弱勢處境，使得種籽師資對於原住民族有全面性的分析，並且能進入原住民族所處的情境中去理解原住民健康弱勢問題。

講題：聽！來自部落的聲音！

講者：高瑋蘋/衛促會專員
陳慈立/衛促會秘書長



課程簡介：

本堂課將透過原住民族的傳統歌謠、文學、短片，注入原住民族的文化元素。試圖把我們日常生活的經驗，連結到所談原住民菸害問題的政經分析。對於原住民族群有一定程度的認識之後，能針對性地給予適當的講說方式，本堂課有助於我們學習如何與原住民展開對話的方式，使原住民達到拒菸、反菸、戒菸的能力。

【特別演講】全民健保何去何從？-從原始設計到未來方向

講者：楊志良/前衛生署署長、亞洲大學健康產業管理學系講座教授

劉梅君/政大勞工所教授

朱澤民/前中央健保局總經理、景文科技大學理財與稅務規劃系副教授（邀請中）

江東亮/台大衛政所教授（邀請中）

課程簡介：

全民健保為台灣民眾的健康保障開啟了一個新的里程碑，開辦 18 年來，歷經風風雨雨，最大的挑戰是如何讓健保永續。而健保永續絕對是台灣最重要的公共政策議題之一。我們邀請重量級的講師群為我們細說重頭，帶領大家認識全民健保的初始精神與成就，以及健保改革所不為人知的艱辛歷程，共探健保的未來發展方向該往哪裡去。

講題：不願面對的健保真相

講者：陳美霞/衛促會理事長、成大公衛所特聘教授

健保培訓籌備小組

課程簡介：

開辦 18 年來，台灣社會為全民健保問題的抒解投入難以計量的時間與成本，在二代健保改革上路半年多的此刻，是我們應該要更全面、更嚴謹深刻地反省這個問題的時刻。有人說全民健保的恐怖不是它什麼時候會倒，而是它不會倒！若果真如此，那麼我們該如何正確看待逐年攀升的健保虧損呢？造成健保虧損的根本問題是什麼呢？到底是誰虧損以及誰沒有虧損呢？我們將以政治經濟學的分析方法來看待全民健保與醫療產業的發展關係，進而釐清人民的健康權利有可能在健保制度下獲得更公平、正義的伸張嗎？

講題：健保民眾教育工作坊

講者：顧玉玲/衛促會理事、人民火大行動聯盟成員

課程簡介：

大家都很清楚，要解決全民健保的困境是無法靠萬靈丹，唯有全民參與一途才是真真正正、踏踏實實的作法。然而，在台灣特殊的社會環境下，民眾對健保制度的陌生，使得民眾成為“無聲的多數”。健保民眾教育工作坊將培力我們去貼近民眾、聽見民眾的聲音、理解民眾的想法，和民眾站在同一個陣線上討論健保制度的方方面面，由下而上地為健保永續建立紮實的民意基礎。

主辦單位介紹

《社團法人臺灣公共衛生促進協會》緣起

2003 年春天，SARS 侵襲台灣，造成巨大的衝擊與慘痛的傷害，台灣社會悚然警覺：公衛體系嚴重廢功，民眾健康缺乏保障。各界要求改革的聲音因此不絕於耳。就在這樣、大眾對公衛體系賦與空前的關注、社會呈現強烈的反省氛圍中，一群有理想、有熱誠、有使命感的知識份子——包括公衛、醫療、社會科學學者、研究生、專業人員——集結起來，共同推出以遍佈全台灣的社區大學為平臺、以“解放公衛知識，改造公衛體系”為目標的「公衛教育在社大」行動。

這個大規模行動是由民間力量發起的，它招募並培訓願意為公衛體系改革盡心力的種子師資，在全國社區大學開設公共衛生課程，期望藉由公共衛生知識的解放，讓更多的社區民眾學習、理解公共衛生，進而關懷全民健康與公衛體系，甚至付諸行動，投入公衛體系的改造事業。這群知識份子在 2003 年夏天成功推出「公衛教育在社大」之後，就以集體創作的精神，不曾間斷的推出許許多多豐富而精彩的活動——每學期的終身教育研習營、社大開課、大型研討會、種子師資聯誼會、讀書會、電子討論群...等等，許許多多懷抱服務的熱誠與改革的理想的有志之士也相繼投入到這個行動中。

每學期均開設的社大公衛課程為「公衛教育在社大」奠定了一個堅實的基礎。然而，公衛知識的解放、公衛體系的改造是需要更廣大的社區、更多的民眾參與的，因此，「公衛教育在社大」的參與者及推動者在實踐他們的理想的過程中就規劃著：如何將他們的工作擴展至社區與社區民眾。於是，2005 年末，當禽流感的威脅籠罩台灣上空時，他們就開始更進一步與社區連結，以“社區即教室，客廳是講堂”、“公衛知識社區化，社區防疫常態化”的號召，推出招募、培訓社區防疫志工、建制全國社區防疫網的計畫。

在全國社區及社區大學的公衛教育實踐以及與許許多多民眾的密切互動，更促使「公衛教育在社大」的推動者及參與者深刻體會：台灣公衛體系廢功問題的影響，弱勢族群受害最深！因此，他



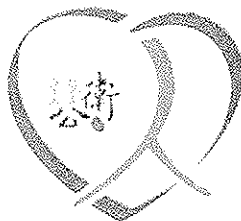
萬里長征 集體創作 創造歷史

們認為，要維護與促進台灣全民的健康，首先必須關注弱勢族群的健康、投入到他們的健康的提升工作。本著這樣的信念，「公衛教育在社大」就在 2006 年開始，推出“部落公衛種籽計畫”。持著“追隨獵人的腳步，聆聽部落的心跳”的嚮往，「公衛教育在社大」開始在原住民部落駐留她一點一滴、一步一腳印的痕跡。

經過將近五年未曾停歇的草根耕耘，「公衛教育在社大」參與者深刻理解：解放公衛知識、改造公衛體系是一個鉅大的社會改造工程、是一條萬里長征，他們必須與更多有志之士攜手集體創作。而他們也理解：臺灣社會蘊含許許多多像他們一樣有熱誠、有理想、有使命感，願意為公衛體系的改造盡心力的人，因此，現在，他們進一步組織起來，發起成立“臺灣公共衛生促進協會”。他們期望，經由協會的擴展，這條萬里長征將有更多有共同理想、願意共同促進全民健康、促進臺灣公共衛生體系改造的有志之士，與他們集體創作、共同創造一個嶄新的公共衛生歷史！

(原文發表於 2008/01/26《社團法人臺灣公共衛生促進協會》成立大會手冊)

更多關於本協會的資訊請見本協會網站 <http://www.phlib.org.tw>



萬里長征 集體創作 創造歷史

社團法人臺灣公共衛生促進協會
Taiwan Association For Promoting Public Health